

行政院農委會農業藥物毒物試驗所

99 年度服務創新精進執行計畫
專案名稱 作物群組化延伸農藥使用制度
之推動

中華民國 99 年 3 月 30 日

99 年度服務創新精進執行計畫

專案名稱：作物群組化延伸農藥使用制度之推動

壹、計畫依據

- 一、行政院96年7月23日院授研展字第09600152471號函頒「政府服務創新精進方案」。
- 二、行政院研究發展考核委員會96年12月27日會研字第0962160343號函修正「政府服務品質獎評獎實施計畫」及「政府服務品質獎評獎作業手冊」。
- 三、行政院農業委員會97年12月24日農秘字第0970076158號函修正「行政院農業委員會服務創新精進實施計畫」。

貳、計畫期程

99年1月1日至99年12月31日止。

參、計畫目標

作物群組化延伸農藥使用制度之推動，源於田間違規用藥案件層出不窮，分析其原因，主要因國內作物種類多樣，加上國際貿易流通，境外害物隨作物或農產品入侵臺灣，故病蟲草害種類日益複雜。又國內農藥登記制度為廠商自由登記，廠商在市場及利潤考量下，不願意投入登記少量使用的作物及害物種類，因此已登記之使用範圍無法符合需求。綜觀國際間之農業生產上，均面臨此少量使用問題！

政府為解決此一問題，經歷兩年努力，於98年3月31日公告新版「農藥田間試驗準則」、「實施內容」及「延伸使用範圍之群組化作物或有害生物種類、代表性使用範圍及其實施方式」，並於99年2月26日根據作物及害物變遷現況修訂公告。此制度意義在經學理與田間實務進行驗證，透過延伸農藥使用範圍，嘗試解決農藥管理上用藥需求問題。新準則推行後，對新興作物害物、新入侵害物或再崛起害物，即透過延伸農藥使用範圍新制加以解決，除即時提供農友防治用藥外，並強化田間作物管理及生產品質實務經驗與理念。

本計畫目標在於周全法規、強化「作物群組化延伸農藥使用」制度、提昇執行之效能，使農友獲得作物生產上之服務，同時引導農友正確合理使用農藥，達農藥減量使用目標，也為農產品把關，使消費者享有國產之優質、安全農產品，並簡化

流程，引導廠商以延伸使用為申請目標，此一對生產者、消費者及廠商「三贏」之推行工作，是政府積極、主動及創新服務的精神表現。

肆、實施對象

本所「作物群組化延伸農藥使用制度推動」小組。召集人及成員如下：

所長：召集人

副所長：馮海東

應用組：蘇文瀛、楊秀珠、李昱輝、李敏郎、林映秀、謝再添

殘管組：李宏萍、陳妙帆、黃慶文

技術組：李貽華、游適彰

公害組：蔣慕琰、蔣永正

秘書室：葉振宜、趙麗珠

伍、計畫內容

一、實際效果

評估指標	預期目標	具體做法	承辦單位
(一) 外部效益			
農民用藥問卷及分析結果。農民需求案件數。	解決農民無藥可用問題，逐年降低農藥違規使用案件，增進民眾對政府積極解決民眾問題之信心與支持	1. 調查田間作物、害物及農藥使用現況，主動判斷事件之處理模式 (1) 田間定點調查作物、害物及慣用農藥使用情形。 [應用組、公害組、殘管組] (2) 建置田間作物、害物及慣用農藥使用資料。 [應用組、公害組、殘管組] (3) 將田間現況回報所內工作小組，進行評估作業。 [應用組、公害組、殘管組] (4) 研判田間案件對農民	應用組： 蘇文瀛、楊秀珠、李昱輝。 公害組： 蔣慕琰、蔣永正。 殘管組： 李宏萍、黃慶文、楊尚勳。 技服組： 李貽華。

評估指標	預期目標	具體做法	承辦單位
		<p>生產具有重大指標意義時，立即進入農藥使用評估流程，以即時解決農民無藥可用問題。[應用組、公害組、殘管組、技服組]</p> <p>2. 針對田間無藥可用案件，依重要性逐步進行延伸使用評估審議流程，經審議通過後，逐步公告可供合法使用之藥劑及其延伸使用之作物與害物範圍。 [農藥使用評估小組]</p>	<p>跨組之農藥使用評估小組</p>
<p>試驗田區、輔導及藥劑試驗案件數。 農民服務案件數。 座談會、講習會場次、人次、成效及滿意度。</p>	<p>建立並推廣田間合理使用農藥之觀念與制度，生產優質、安全與健康之農產品，提昇消費者對國有農產品之信心</p>	<p>1. 建立農藥正確使用觀念，提昇作物管理及農產品品質。</p> <p>(1) 根據田間作物害物發生頻度，規劃輔導及講習對象。[應用組、公害組、殘管組]</p> <p>(2) 設置田間示範田區，配合相關輔導工作與藥劑試驗，尋求解決作物之害物管理問題。[應用組]</p> <p>(3) 於作物害物發生前，先行輔導、座談、示範及辦理觀摩會，藉此降低生產管理成本，確保生產及提高農產品品質，保障農民效益。[應用組、殘管組]</p> <p>2. 建立與消費者溝通及宣導制度，以為農方之重要窗口</p>	<p>應用組： 蘇文瀛、楊秀珠、李昱輝。</p> <p>公害組： 蔣慕琰、蔣永正。</p> <p>殘管組： 李宏萍、黃慶文、楊尚勳。</p> <p>技服組： 李貽華。</p>

評估指標	預期目標	具體做法	承辦單位
		<p>(1) 進行農產品安全需求與認知問卷調查，做為改進農業生產及輔導之重要依據。[應用組、殘管組、技服組]</p> <p>(2) 利用文宣及輔導，向消費者宣導政府為農產品的生產過程與安全性所付出的各種措施。[應用組、殘管組、技服組]</p> <p>(3) 建立消費者對國內農產品品質與安全之正確觀念與信心，強化國內農產品銷售信心。[應用組、殘管組、技服組]</p>	
作物名稱、別名、農產品對應資料量。	建立作物與農產品對應清單，調和農方與衛生單位的認知，提昇國際貿易談判之準駁判斷依據	<p>1. 蒐集國內各改良場所、鄉鎮農會推廣之新興作物種類。[應用組]</p> <p>2. 建構作物名稱、別名及農產品對應清單。[應用組、公害組、殘管組]</p> <p>3. 提供作物與農產品對應清單，做為農方與衛生單位溝通之重要橋樑。[應用組、公害組、殘管組]</p> <p>4. 在進行國際貿易談判時，此一農產品與作物對應清單可協助談判人員迅速判斷輸出入農產品種類對國內農業之影響，以為談判之重要根據之一。</p>	<p>應用組： 蘇文瀛、 林映秀、 謝再添、 李敏郎。</p> <p>公害組： 蔣慕琰、 蔣永正。</p> <p>殘管組： 李宏萍、 陳妙帆。</p>
(二) 內部效益			
評估案件成立數。	田間現況回報，形	1. 田間作物害物農藥使用調查時，記錄農民遭遇之用	應用組： 蘇文瀛、

評估指標	預期目標	具體做法	承辦單位
解決專案種類及數量。	成專案計畫進行解決農民問題	<p>藥問題，回報所內「通報中心」。[應用組、公害組、殘管組]</p> <p>2. 就案件特性形成專案行動小組，從作物生產及用藥管理進行輔導或解決方案評估作業。[應用組、公害組、殘管組]</p> <p>3. 評估可行時，立即進行田間輔導及作物群組化延伸農藥制度之評估流程，從實務面及法規面解決田間問題。[應用組、公害組、殘管組、毒理組、技服組]</p>	<p>楊秀珠、李昱輝。</p> <p>公害組：蔣慕琰、蔣永正。</p> <p>殘管組：李宏萍、陳妙帆。</p> <p>毒理組：游碧堉。</p> <p>技服組：李貽華。</p>
分工及小組運作次數。	建立新制推動團隊，積極解決各項影響執行農藥管理新制之問題	<p>1. 建立農藥評估審查會窗口。[技服組]</p> <p>2. 建立農藥評估審查會之「農藥有效性評估小組」。[應用組、公害組、技服組]</p> <p>3. 建立農藥評估審查會之「農藥安全性評估小組」。[殘管組、毒理組、生藥組、技服組]</p> <p>4. 建立農藥評估審查會委員制。[技服組、應用組、公害組、殘管組、毒理組、生藥組]</p>	<p>藥毒所</p> <p>應用組：蘇文瀛、林映秀、謝再添、李敏郎。</p> <p>公害組：蔣慕琰、蔣永正。</p> <p>殘管組：李宏萍、陳妙帆。</p> <p>毒理組：游碧堉。</p> <p>生藥組：高穗生。</p> <p>技服組：</p>

評估指標	預期目標	具體做法	承辦單位
延伸使用提出之案件數、通過數及比率。延伸使用評估案之作物類群及種類、藥劑及使用方法數量。審查會議議題與次數。	建立農藥評估標準作業流程機制，提昇政府施政效率與品質	<ol style="list-style-type: none"> 1. 成立「通報中心」，就案件內容進行評估是否成案，成案者進入評估流程。[技服組] 2. 成立評估案收發窗口，就立案之案件進行背景資料彙整、案件進度追蹤、有效性及安全性評估結果彙整及提出召開評估會議需求。[技服組] 3. 由「農藥有效性評估小組」對農藥防治申請對象之有效性及作物安全，進行佐證資料蒐集或評估作業，做成該申請案件之有效性評估報告。[應用組、公害組、技服組] 4. 由「農藥安全評估小組」對農藥防治申請對象之農藥殘留量、毒理、環境安全等，進行佐證資料蒐集或評估作業，做成該申請案件之安全性評估報告。[殘管組、毒理組、生藥組、技服組] 5. 建立例行性農藥使用評估審查月會，審查當月農藥使用評估案件。[技服組、應用組、公害組、殘管組、毒理組、生藥組] 6. 審議通過之案件，送防檢疫局，進入正式農藥審查流程。[技服組] 	<p>李貽華。</p> <p>應用組： 蘇文瀛、楊秀珠、李昱輝、林映秀、謝再添、李敏郎。</p> <p>公害組： 蔣慕琰、蔣永正。</p> <p>殘管組： 李宏萍、陳妙帆。</p> <p>毒理組： 游碧琦。</p> <p>生藥組： 高穗生。</p> <p>技服組： 李貽華。</p>
案件追蹤數及案件進度管制表。	建立案件追蹤機制，提高農藥延伸	<ol style="list-style-type: none"> 1. 成立評估案收發窗口，就立案之案件追蹤辦理進度。[技服組] 2. 訂定時間進程以管考評估 	<p>技服組： 李貽華。</p>

評估指標	預期目標	具體做法	承辦單位
	使用評估效率	進度。[技服組]	

二、整合性解決手法

評估指標	預期目標	具體做法	整合單位
(一) 整合流程			
1.外部整合	與農業單位、農民團體密切合作，調和農民與政府之關係，呈現主動服務與解決問題之精神與態度	<ol style="list-style-type: none"> 1. 密切配合各地政府農業局、農會、產銷班與農民組織，就農藥合理化使用觀念與方法，進行宣導與溝通座談會，形成「傾聽人民心聲座談會」主軸之一。[應用組、殘管組、技服組] 2. 主動聯繫農會及產銷班，進行農民用藥問卷調查工作，並配合農民作息，調整講習時間。[應用組、殘管組、技服組] 3. 即時將農民問題回報所內專案小組，並隨時告知農民最新發展，讓農民體會政府積極創新與精進之服務精神。[應用組、殘管組、技服組] 	藥毒所、各地農業局、農會、產銷班、農民團體組織等。
	與各地改良場密切配合，宣導群組化延伸農藥使用制度之精神，讓農民、消費者及廠商認知新制度的優點，提	<ol style="list-style-type: none"> 1. 與各地改良場推廣人員密切聯繫與溝通，提供適當之農藥合理化使用、作物管理作業流程與手冊等相關資料，供農業推廣人員參考使用。[應用組、殘管組、技服組] 2. 配合推廣講習會，使一線工作人員宣導作管理時，能將農藥合理化使用結合在作物整合管理體系中，使與會者認知政府施政之 	藥毒所、防檢疫局、各區改良場

評估指標	預期目標	具體做法	整合單位
	昇政府施政品質	積極服務精神與態度。 [應用組、殘管組、技服組]	
	與防檢疫局密切合作，使行政管理與技術部門形成一體，為解決農民無藥可用問題共同努力	<ol style="list-style-type: none"> 1. 技術部門就專業知識，提供詳盡之科學佐證及評估結果，為行政管理部門制定法規時之依據。[應用組、公害組、殘管組、毒理組、生藥組、技服組] 2. 行政管理部門依據技術部門之評估結果，衡量農民需求與社會需求，做出最後裁量。[技服組] 3. 兩部門每月定期召開評估會議，就農民用藥問題進行審查，加速解決農民無藥可用問題，提昇政府行政效率。 	藥毒所、防檢疫局
2.內部整合	形成農藥使用評估收發窗口，負責農藥使用案件之立案、追蹤、彙整評估結論等作業	<ol style="list-style-type: none"> 1. 立案。[應用組、公害組、殘管組、毒理組、技服組] 2. 評估進度追蹤。[技服組] 3. 通知召開農藥使用審查會議。[技服組] 4. 彙整審查結果，送農藥諮議會審查。[技服組] 	<p>應用組： 蘇文瀛、林映秀、謝再添、李敏郎。</p> <p>公害組： 蔣慕琰、蔣永正。</p> <p>殘管組： 李宏萍、陳妙帆。</p> <p>毒理組： 游碧堉。</p> <p>技服組： 李貽華。</p>
	跨組水平	1. 就農藥藥效及作物安全，	應用組：

評估指標	預期目標	具體做法	整合單位
	<p>式整合成專業評估小組，提昇農藥使用評估品質與效率</p>	<p>跨組建構「農藥使用有效性評估小組」。[應用組、公害組]</p> <p>2. 就農藥殘留消退、毒理及環境安全，建構跨組之「農藥使用安全性評估小組」。[殘管組、毒理組、生藥組、技服組]</p>	<p>蘇文瀛、林映秀、謝再添、李敏郎。</p> <p>公害組： 蔣慕琰、蔣永正。</p> <p>殘管組： 李宏萍、陳妙帆。</p> <p>毒理組： 游碧堉。</p> <p>技服組： 李貽華。</p>
	<p>跨組垂直式整合審查評估小組，形成評估團隊，每月就評估案進行討論與總結，匯聚成共識後，依農藥審查流程送件辦理</p>	<p>1. 就評估案件內容，由所長、副所長召集，組成專案之農藥審查評估小組，決議是否通過農藥使用申請。</p> <p>2. 當評估案通過後，立即呈報防檢疫局，進入農藥登記審查流程。</p>	<p>應用組： 蘇文瀛、林映秀、謝再添、李敏郎。</p> <p>公害組： 蔣慕琰、蔣永正。</p> <p>殘管組： 李宏萍、陳妙帆。</p> <p>毒理組： 游碧堉。</p> <p>技服組： 李貽華。</p>
(二) 資通訊			

評估指標	預期目標	具體做法	整合單位
(ITC)服務導入			
農藥使用專案評估報告公告數量、上網查詢、下載次數及人次。	公告農藥使用專案評估報告及相關文件，呈現資訊透明化。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 建立農藥使用專案評估報告之公告網：已結案之農藥使用專案評估報告，即上網公告。[技服組、秘書室] 2. 專案評估報告公告內容：包括評估內容與佐證資料。[技服組、秘書室] 3. 大眾隨時可以下載與查閱公告內容，便於清楚認知政府執行農藥管理之嚴謹度與透明化。[技服組、秘書室] 	<p>技服組： 李貽華、 游適彰。</p> <p>秘書室： 葉振宜、 趙麗珠。</p>
上網查詢、下載次數及人次。 範本、規範、手冊、講義等出版種類及品數量。	提供民眾有關作物與農產品安全之資訊，提昇農友對作物生產管理及農產品安全性之認知，強化民眾對優質農產品之信心。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 建立優質農產品資訊網：目的為宣導生產優質農產品，須於作物管理過程中，適時、適量使用農藥，而農產品上的農藥殘留不等於毒藥，使消費大眾對作物生產管理及農產品安全有所認知，避免以訛傳訛。[應用組、殘管組、公害組、毒理組、技服組、秘書室] 2. 提供「生產優質農產品之管理資訊」與「農產品安全宣導文件與相關資訊」：如作物生產管理之相關文件與指導手冊，農友可參考相關文件，達到管理害物及維護農產品安全的目標。另提供農產品安全管理的相關訊息，使消費者清晰了解政府維護農友與消費者所付出的努力，維持施政透明化的政策。[應用組、殘管組、 	<p>應用組： 蘇文瀛、 楊秀珠、 李昱輝、 林映秀、 謝再添、 李敏郎。</p> <p>公害組： 蔣慕琰、 蔣永正。</p> <p>殘管組： 李宏萍、 陳妙帆。</p> <p>毒理組： 游碧堉。</p> <p>生藥組： 高穗生。</p> <p>技服組： 李貽華。</p>

評估指標	預期目標	具體做法	整合單位
		公害組、毒理組、技服組、秘書室]	
上網查詢、下載次數及人次。	提供作物管理資訊，協助一線單位（縣市政府農業單位、鄉鎮農會及農產品產銷班）輔導農友生產優質農產品。	建立作物管理資訊網：提供作物及害物管理、農藥使用、法規等相關訊息、指引、行事曆及手冊，方便一線單位（縣市政府農業單位、鄉鎮農會及農產品產銷班）隨時上網查詢使用，藉此輔導轄下農業生產單位與人員使用。[應用組、殘管組、公害組、毒理組、技服組、秘書室]	

陸、實施步驟

本計畫報行政院農業委員會備案後，函送本所相關單位執行。

柒、管制考核

- (一) 各實施點定期考核，確實管控流程，並依實際需求，調整作業流程。
- (二) 定期召開會議，進行流程管控與檢討，成效評估與提升，並擬定改進方案。
- (三) 配合行政院農業委員會評獎作業，於100年1月中旬提報政府服務品質獎參獎申請書送該委員會審核。

捌、績效檢討

各實施項目之管考，針對未能達成滿意之事項，隨時修正改進。